

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน
ครั้งที่ ๓๒/๒
วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นางนิภา พริ้งสุกละ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิทยา ทรงคำ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายประเสริฐ บุญชัยสุข | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายบุญยอด สุขถิ่นไทย | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายเชิดพงศ์ ราชปองจันทร์ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๗. นายยุทธิ ชูสารอ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๘. นายวุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๙. นายวัชร เพชรทอง | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นางชมภู จันทาทอง | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๑. นางอนรรักษ์ บุญศล | กรรมการ |
| ๑๒. นายจุมพฏ บุญใหญ่ | กรรมการ |
| ๑๓. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ | กรรมการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

- | | |
|------------------------|---------------|
| ๑. นายจตุพร พรหมพันธุ์ | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายสมนึก เฮงวานิชย์ | (ลาการประชุม) |

ที่ปรึกษา นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ ผู้มาประชุม คือ

- | | |
|-------------------------|---------------------------|
| ๑. นางสาวธีรดา ศุภะพงษ์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายสายันต์ อินสอน | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |

๓. นายจักร กิตติพร	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๔. นายกฤตพัฒน์ ชูจิต	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๕. นายฉัฐพล ทรัพย์มโน	เลขานุการประจำคณะกรรมการ

ผู้ชี้แจง คือ

๑. นายวิเชียร ตั้งธรรมสถิต	นายกสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย
๒. นายทองศรี พุทธอิน	อุปนายกสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย
๓. นายชวณ อุทรัพย์	อุปนายกสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย
๔. นางอรอนงค์ กิตติทนนท์ชัย	กรรมการสมาคมฯ
๕. นายวิวัฒน์ เอ็งประยูร	สมาชิกสมาคมฯ
๖. นายสักรินทร์ บุญฤทธิลักษณ์	สมาชิกสมาคมฯ
๗. นายสุทัศน์ สุวรรณประเสริฐ	สมาชิกสมาคมฯ
๘. นายศิริวัฒน์ โพธิ์ศรีเจริญกุล	สมาชิกสมาคมฯ
๙. นายวิอรุณ ไรจนอารีย์	สมาชิกสมาคมฯ
๑๐. นางญานิทา นวลล่อ	สมาชิกสมาคมฯ
๑๑. นายพัลลภ ฮอหรินทร์	สมาชิกสมาคมฯ
๑๒. นายอภิพล สุวรรณประดิษฐ์	สมาชิกสมาคมฯ
๑๓. นายนริศ จรรย์ยานิทัศน์	เหรียญกสมาคมฯ
๑๔. นายอัมรินทร์ คอมนตร์	ที่ปรึกษาสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้วนายวิทยา ทรงคำ รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ขอทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามความเห็นที่ประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ กรณีศึกษาเรื่องการตรวจสอบการประเมินค่าชดเชยการเวนคืนที่ดินเพื่อสร้างรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร ซึ่งราษฎรร้องเรียนว่าได้รับราคาต่ำเกิน

ไป และไม่ทัดเทียมกัน ตลอดจนไม่มีการพิจารณาค่าเสียโอกาสและค่าขาดรายได้ ซึ่งรองปลัดกระทรวงคมนาคม (นายถวัลย์รัฐ อ่อนศิริ) ผู้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ให้เข้าร่วมประชุมโดยได้รับเรื่องจากคณะกรรมการฯ เพื่อไปดำเนินการ ตลอดจนขอทราบขั้นตอนและวิธีการในการดำเนินการรวมทั้งจำนวนผู้เสียหายทั้งที่ได้รับการชดเชยและยังไม่ได้รับการชดเชยค่าเสียหายในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น บัดนี้ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือชี้แจงในเรื่องดังกล่าวมายังคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว

๑.๒ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีบุคคลได้รับผลกระทบจากการใช้เครื่อง จีที ๒๐๐ ความแจ้งแล้วนั้น บัดนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดังกล่าวข้างต้นให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับทราบเพื่อเป็นข้อมูล และให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๑.๓ ตามที่คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ในคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้มีหนังสือเชิญกรมป่าไม้พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีการดำเนินการกับผู้ครอบครองพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เขายายเที่ยง ภายหลังจากที่กรมป่าไม้มีคำสั่งให้พลเอกสุรยุทธ จุลานนท์ออกจากพื้นที่ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยคณะอนุกรรมการได้แจ้งในที่ประชุมว่าประสงค์ที่จะขอหนังสือของกรมป่าไม้ ค่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๐.๔/๑๑๕๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ที่แจ้งให้ พลเอกสุรยุทธ จุลานนท์ งดเว้นการกระทำใด ๆ และให้ออกจากป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาเตียน-ป่าเขาเขื่อนลั่นนั้น บัดนี้ กรมป่าไม้ได้มีหนังสือชี้แจงในเรื่องดังกล่าวมายังกรรมการเรียบร้อยแล้ว

๑.๔ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ขอให้พิจารณาแก้ไขปัญหาเกษตรกรจังหวัดร้อยเอ็ด และจังหวัดมหาสารคาม ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการ รวมทั้งเกษตรกรที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรของรัฐบาล ความแจ้งแล้วนั้น บัดนี้ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ได้มีหนังสือชี้แจงในเรื่องดังกล่าวมายังกรรมการเรียบร้อยแล้ว

๑.๕ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้ประมวลผลปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรเสนาอรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เพื่อทราบและดำเนินการ และมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมการเกษตร ดังนี้

๑. ขอให้แก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ยังเป็นผู้ตกหล่นในการขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อทำสัญญารับเงินส่วนต่างกับ ธ.ก.ส. ซึ่งยังเป็นผู้ตกหล่นอยู่ทั้งหมดทุกจังหวัด

๒. ขอให้กรมส่งเสริมการเกษตร และ ธ.ก.ส. แก้ไขข้อมูลผลผลิตที่ผิดประเภท ซึ่งเกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนไว้ว่าปลูกข้าวหอมมะลิ ๒๐ ไร่ แต่ ธ.ก.ส. กลับทำสัญญาว่าเป็นข้าวเหนียว ๒๐ ไร่

บัดนี้ กรมส่งเสริมการเกษตร ได้มีหนังสือชี้แจงการดำเนินการตามประเด็นดังกล่าวมายังกรมการเกษตรเรียบร้อยแล้ว

๑.๖ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้มีหนังสือเรียนผู้บัญชาการทหารบกขอให้พิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณี บุคคลได้รับผลกระทบจากเครื่อง จีที ๒๐๐ นั้น บัดนี้ สำนักงานเลขานุการกองทัพบกได้มีหนังสือเรียนให้ทราบว่า กำลังพิจารณาดำเนินการโดยการขอข้อมูลจาก กองทัพอากาศที่ ๔ หากได้ผลเป็นประการใด จะแจ้งให้ทราบในโอกาสต่อไป

๑.๗ ตามที่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐ วรรค ๓ บัญญัติไว้ว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น พร้อมทั้งให้คณะรัฐมนตรีเสนอกองการเจรจาต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย” นั้น บัดนี้ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีความตกลงระหว่างประเทศที่อยู่ในระหว่างดำเนินการเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และประสงค์ขอเข้าหารือเพื่อชี้แจงในรายละเอียด พร้อมรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-จีน เป็นต้น

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมจำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

(๑) รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๖/๒ วันอังคารที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยไม่มีการแก้ไข

(๒) รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๒๗/๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยไม่มีการแก้ไข

(๓) รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๘/๒ วันพฤหัสบดีที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยไม่มีการแก้ไข

(๔) รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๙/๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยไม่มีการแก้ไข

(๕) รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๐/๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ โดยไม่มีการแก้ไข

(๖) รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๑/๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. (ร่างของสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย) โดยเชิญ นายกสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและอภิปรายอย่างกว้างขวางในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ผู้แทนจากสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย ได้ให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ... ดังนี้

หลักการ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในหมวดแนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๘๔(๕) กำหนดให้ความคุ้มครองการประกอบอาชีพของประชาชนต้องแข่งขันได้อย่างเสรีและเป็นธรรม และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม จากการทำผู้มีอำนาจทางการค้าและมีทุนขนาดใหญ่เข้ามาผูกขาดสินค้าอุปโภคและบริโภค จะทำให้กระทบ

ต่อความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพ ไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งรัฐต้องปกป้องและส่งเสริมการทำกินของคนไทยและความมั่นคงแห่งรัฐจึงต้องให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง

เหตุผล โดยที่ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งซึ่งเป็นภาคเศรษฐกิจที่สำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและมีบทบาทสำคัญในการกระจายรายได้ ปัจจุบันได้มีการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งขนาดใหญ่เป็นจำนวนมาก อันส่งผลกระทบต่อธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งดั้งเดิมที่มีขนาดเล็กไม่สามารถแข่งขันได้อย่างเป็นธรรมต้องเลิกกิจการไปจำนวนมากและป้องกันมิให้ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งขนาดใหญ่ผูกขาดตลาดของประเทศ ทั้งยังเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยสามารถพัฒนาตนเพื่อแข่งขันได้อย่างเสรีและเป็นธรรม สมควรมีการจัดระเบียบการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง เพื่อให้การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งทุกประเภททุกขนาดดำรงอยู่ร่วมกันได้ตามสภาพเศรษฐกิจการค้าและสภาพแวดล้อมในแต่ละท้องถิ่น รวมทั้งควรมีมาตรการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งรายย่อยดั้งเดิม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้แทนจากสมาคมผู้ครองการทำกินของคนไทย ได้แสดงความเห็นเพิ่มเติมประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ว่าปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายในเรื่องดังกล่าวออกมากควบคุม ดังนั้นมาตรการภาครัฐที่นำมาควบคุมจะมีเพียงกฎหมายเกี่ยวกับการผังเมือง กฎหมายการควบคุมอาคาร พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวพ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนั้นการใช้ข้อบังคับในระดับท้องถิ่นก็ยังไม่ครอบคลุม และไม่สามารถหยุดยั้งการขยายสาขาของกลุ่มธุรกิจข้ามชาติ หรือกลุ่มที่มีทุนมหาศาลได้ เนื่องจากตามความเป็นจริงในสังคมไทย มักนิยมความเจริญมีการก่อสร้างห้างค้าปลีกข้ามชาติขนาดใหญ่ในหลายพื้นที่ของภูมิภาค ตามเมืองใหญ่ ลงสู่ระดับอำเภอ ตำบล นอกจากนี้บริษัทข้ามชาติยังอาศัยความได้เปรียบจากเงินลงทุนมหาศาล เข้าไปลงทุนค้าปลีก ค้าส่งหลายรูปแบบ เช่นเปิดห้างสาขาขนาดเล็กลงไปในพื้นที่ตามภูมิภาคต่างๆ การบรรทุกลินค้าลงไปขายปลีก หรือขายส่งในพื้นที่ ระดับท้องถิ่น ทำให้ร้านค้าปลีกรายย่อยของคนไทยได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง ทำให้หลายรายต้องปิดกิจการไปในที่สุด ดังนั้นจึงควรมหามาตรการเพื่อควบคุมบริษัทข้ามชาติไม่ให้รุกรามในการหาประโยชน์จากประเทศไทยให้มากไปกว่าที่เป็นอยู่ จึงจำเป็นต้องให้มีกฎหมายมาควบคุม

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. โดยมีการอภิปรายสาระสำคัญของร่างฯ ในส่วนที่สำคัญดังนี้

หมวด ๓

การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง

มาตรา ๒๐ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งที่มีพื้นที่ทุกสาขารวมกันแล้วเกินกว่าหนึ่งแสนตารางเมตร โดยนับรวมกับธุรกิจที่ผู้ประกอบการฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเข้าถือหุ้นหรือมีผู้ถือหุ้นร่วมกันเกินกว่าหนึ่งในห้าส่วนหรืออนุญาตให้ใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือสิทธิอย่างอื่นในการประกอบธุรกิจด้วย

ให้การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ เป็นธุรกิจที่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจ

(๑) ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งที่มีขนาดพื้นที่ของสถานประกอบธุรกิจขายสินค้ารวมกันทุกสาขาตั้งแต่หนึ่งหมื่นตารางเมตรขึ้นไป

พื้นที่ของสถานประกอบธุรกิจขายสินค้า หมายความว่าพื้นที่รวมของทุกชั้นภายในอาคาร และพื้นที่ภายนอกอาคารที่ใช้ประกอบกิจการขายสินค้า พื้นที่ที่ให้ผู้บริโภคอื่นเช่าและคลังสินค้าที่อยู่ในบริเวณเดียวกันหรือต่อเนื่องกับพื้นที่ที่ใช้ประกอบกิจการขายสินค้า

(๒) ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งที่มียอดขายได้หรือประมาณการรายได้รวมของทุกสาขาในปีภาษีที่ผ่านมาหรือประมาณการรายได้ของแผนธุรกิจในปีแรกรวมกันทุกสาขาตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป

(๓) ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งซึ่งผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งได้รับอนุญาตจากผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งตาม (๑) หรือ (๒) เข้าเป็นผู้ถือหุ้นหรือมีผู้ถือหุ้นร่วมกันในกิจการนั้นเกินกว่าหนึ่งในห้าส่วนของกิจการ

(๔) ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งซึ่งผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งได้รับอนุญาตจากผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งตาม (๑) หรือ (๒) ให้ใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือสิทธิอย่างอื่น เพื่อประกอบธุรกิจภายในระยะเวลาหรือเขตพื้นที่ที่กำหนด และการประกอบธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้การส่งเสริมและควบคุมตามแผนดำเนินธุรกิจของบุคคลที่อนุญาตนั้น โดยผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งมีหน้าที่ต้องจ่ายค่าตอบแทนการใช้สิทธิดังกล่าว

คณะกรรมการส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการกำหนดรายละเอียดในส่วนนี้ยังไม่สมบูรณ์ครบถ้วน โดยเฉพาะความเป็นธรรมในการกำหนดพื้นที่ของห้าง การกำหนดจำนวนรายได้ที่จะมีการควบคุม การกำหนดสิทธิทางเครื่องหมายทางธุรกิจ และการค้า ตลอดจนร่างกฎหมายนี้มุ่งเน้นจะให้ความคุ้มครองประชาชนกลุ่มใดบ้าง ซึ่งต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมในรายละเอียด เสนอให้มีการ

เพิ่มเติมข้อความที่ยังไม่สมบูรณ์ในมาตรา ๒๐ โดยผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจ จะต้องมีการในอันที่จะไม่ให้เกิดผลกระทบที่เสียหายต่อชุมชน ในด้านการประกอบอาชีพ วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ จารีตประเพณี วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะต้องได้รับการชดเชยจากผู้ประกอบธุรกิจที่ก่อผลกระทบนั้นนอกจากนี้ยังกำหนดให้ผู้ได้รับผลกระทบ ผู้อนุญาต กรรมการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง หรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์คุ้มครองผู้บริโภค มีอำนาจฟ้องคดี หรือฟ้องคดีแทนผู้ได้รับความเสียหายให้ได้รับการชดเชยความเสียหายนั้น และเมื่อสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทยจัดทำร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. เสร็จแล้ว คณะกรรมาธิการได้อภิปรายถึงแนวทางการนำเสนอร่างกฎหมายให้สภาผู้แทนราษฎรรับร่างกฎหมาย ไว้พิจารณามีสองแนวทางคือ

(๑) ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบคนลงชื่อเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

(๒) ให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน เข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ และหมวด ๕ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐

ซึ่งความเห็นของคณะกรรมาธิการเห็นว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ ประชาชนเป็นผู้นำเสนอ นั้น กว่าจะรวบรวมรายชื่อได้ครบหนึ่งหมื่นคน รวมทั้งขั้นตอนการตรวจสอบรายชื่อจะทำให้ช้าไม่ทันการณ์ จึงเห็นควรให้คณะกรรมาธิการเป็นผู้รวบรวมรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้ได้ อย่างน้อยยี่สิบคน เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ในนามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ แต่ในระหว่างที่มีการรอกการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ของสมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทย คณะกรรมาธิการมีความเห็นดังนี้

(๑) ให้สมาคมคุ้มครองการทำกินของคนไทยแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้สมบูรณ์ก่อนจะนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยให้ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการค้าปลีกหรือค้าส่งของต่างประเทศเพื่อนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการคุ้มครองการค้าปลีกหรือค้าส่งของคนไทย

(๒) ให้ทำหนังสือจากคณะกรรมการกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีมาตรการยับยั้งการขยายสาขาของร้านค้าปลีกหรือค้าส่งข้ามชาติก่อนที่จะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ.

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

๔.๑ พิจารณาการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ ที่ประชุมมีมติให้กรรมการผู้ที่ยังไม่ได้ใช้สิทธิในการจัดสัมมนา เร่งให้มีการจัดสัมมนาให้ครบตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

๔.๒ ที่ประชุมมีมติงดประชุมคณะกรรมการ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากเป็นวันพีชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานในที่ประชุมได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม และกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

นายสุคนธ์ พลบุบผา นิตกร ๕

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวชิตชนก ภูรินันท์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองการสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

สำนักกรรมการ ๒

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

ด่วนที่สุด
ที่ ๒๒๖๗/๒๕๕๓



สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พ/ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการยับยั้งการขยายสาขาของห้างค้าปลีกหรือค้าส่งขนาดใหญ่
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการธิการการพัฒนากิจการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน
สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง
พ.ศ. ... (ร่างของสมาคมผู้ครองการท่ากินของไทย) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมี
นายกสมาคมผู้ครองการท่ากินของไทยและผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งรายย่อยเข้าร่วมประชุม ซึ่งในการ
ประชุมดังกล่าว ที่ประชุมเห็นว่าปัจจุบันนี้ห้างค้าปลีกหรือค้าส่งขนาดใหญ่ได้มีการขยายสาขาออกไป
ทั่วประเทศอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งรายย่อยเป็นอย่างมาก ดังนั้น
ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุมการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง จึงควรมีการกำหนดมาตรการเพื่อ
ยับยั้งการขยายสาขาของห้างค้าปลีกหรือค้าส่งขนาดใหญ่ดังกล่าว

ในการนี้ คณะกรรมการมีความประสงค์ขอให้ พลเอก นายกรัฐมนตรี กำหนดนโยบายหรือ
มาตรการเพื่อยับยั้งการขยายสาขาของห้างค้าปลีกหรือค้าส่งขนาดใหญ่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบรรเทาความ
เดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเรื่องดังกล่าวข้างต้น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลการพิจารณาเป็นประการใด ได้โปรดแจ้งให้คณะกรรมการ
ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ)

ประธานคณะกรรมการการพัฒนากิจการเมือง
การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

สำนักกรรมการ ๒

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒